



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



ЖК ШАЙЛОО
ВЫБОРЫ
2020



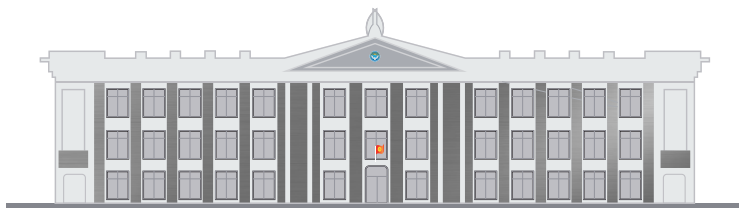
Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке

Опубликовано при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

Изложенные здесь мнения, сведения, интерпретации и выводы авторов не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ/Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и стран - участниц ОБСЕ. ОБСЕ/Программный офис ОБСЕ в Бишкеке не несет ответственности за какие-либо убытки или ущерб связанные с информацией, содержащейся в настоящей публикации.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики	ЦИК
Территориальная избирательная комиссия	ТИК
Участковая избирательная комиссия	УИК
Избиратели с ограниченными возможностями здоровья	ИОВЗ
Органы местного самоуправления	ОМСУ



ВВЕДЕНИЕ

В обществе Кыргызской Республики растет осознание того, что вопрос о лицах с ограниченными возможностями здоровья является чрезвычайно важным, в том числе с точки зрения обеспечения равноправного и инклюзивного участия в политической жизни. Равенство и повышение инклюзивности участия в политической жизни установлены национальным законодательством, а также утверждены в стратегических документах страны. Конституция Кыргызской Республики гарантирует право граждан участвовать в голосовании на выборах по достижении восемнадцатилетнего возраста. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, **инвалидности**, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Помимо этого Кыргызская Республика признает, ратифицировала КПИ и тем самым обязалась защищать и создать условия людям с ограниченными возможностями здоровья на участие в политических процессах.

Кыргызской Республикой осуществляются поэтапные меры, устранение правовых и административных барьеров, препятствующих участию в политической жизни и свободном голосовании. Основным видением ЦИК является переход от замещающего подхода к непосредственному участию ИОВЗ на выборах в помещениях для голосования и в том, что ИОВЗ, как и все граждане, имеют одинаковые права.

Расширение участия ИОВЗ на выборах обеспечивается через:

- обеспечение доступности помещения для голосования, оснащение специальными средствами помощи (составление Карты потребности ИОВЗ), и в удовлетворении потребностей ИОВЗ;
- учетность фактической численности ИОВЗ по категориям и в разрезе каждого избирательного участка;
- информирование ИОВЗ с применением специальных

форматов;

- создание условий доступности агитационных материалов (не менее 1% агитационных материалов должно быть изготовлено в специальных форматах);
- создание условий для осуществления тайного голосования;
- обучение членов территориальных, участковых избирательных комиссий, представителей государственных органов и органов местного самоуправления;
- акции гражданского участия в вовлечении ИОВЗ на выборы;
- увеличение представленности в выборных органах.

Наряду со специальными мерами для ИОВЗ, предусмотренными в процессе подготовки и проведения выборов, также и предусмотренные общие меры по улучшению доступа избирателей (при формировании и уточнении в списков избирателей, биометрической регистрации), меры по улучшению информированности и т.д. способствуют увеличению вовлеченности ИОВЗ на выборах.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Нормативная правовая база Кыргызской Республики не содержит никаких правовых барьеров участия ИОВЗ на выборах. Избирательные права главным образом регулируются:

- ✓ Конвенцией о правах инвалидов;
 - ✓ Конституцией Кыргызской Республики;
 - ✓ Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»;
 - ✓ Законом Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»;
 - ✓ Законом Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»;
- Положением «Об обеспечении реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением ЦИК от 7 октября 2017 года №506;
- ✓ Положением «Об обеспечении избирательных прав граждан отдельных категорий при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики», утвержденного постановлением ЦИК от 17 ноября 2016 года №216.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает комплекс мер необходимых действий, включая требования доступности помещений для голосования, стандартов информирования с использованием специальных форматов, ведения статистики (учетности) и оказания помощи в участии на выборах с учетом выявленных потребностей ИОВЗ.



СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛОВЗ

Национальным советом устойчивого развития Кыргызской Республики 13 августа 2018 года одобрена Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы. Стратегия представляет собой всесторонний комплексный выбор целей и путей их достижения; документ, в котором сформулированы основные долгосрочные и краткосрочные цели и задачи, мероприятия, включающие необходимые изменения избирательного законодательства, отдельные практические меры по улучшению организационно-технического обеспечения избирательного процесса, а также индикаторы достижения целей на планируемый период.

Важным аспектом улучшения инклюзивности выборов в Стратегии обозначено комплексное обеспечение избирательных прав ИОВЗ, начиная от доступности избирательных участков для голосования, учетности избирателей с ОВЗ и заканчивая мерами по информированию и агитации ИОВЗ в спецформатах.

Стратегией установлены конкретные нормативные предписания о доступности помещений, стандартах информирования и т.д. На сегодняшний день все предусмотренные Стратегией мероприятия (в части ИОВЗ) по внесению изменений в законодательство КР о выборах исполнены полностью.

ЦИК и Правительство Кыргызской Республики во взаимодействии с партнерами по развитию осуществляют организационные меры по реализации задач Стратегии на практике.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

ЦИК, принимая важность тесного сотрудничества и необходимости консультирования с ИОВЗ по всем вопросам участия ИОВЗ на выборах, решением ЦИК от 20.06.2019 года №2 создана рабочая группа ЦИК по обеспечению избирательных прав ИОВЗ. Настоящая рабочая группа действует с 2017 года, в 2019 году был расширен состав из числа представителей государственных органов и гражданского общества. Этим же решением ЦИК утвержден План рабочей группы до 2020 года включительно.

За время существования Рабочей группы члены Рабочей группы участвовали: в мониторинге аудита доступности помещений для голосования; в разработке изменений в Положении ЦИК; в даче экспертных рекомендаций на проекты информационных материалов.

В состав рабочей группы входят 14 представителей гражданского общества, представляющие интересы ИОВЗ и гражданских активистов из числа ИОВЗ. Рабочая группа также представлена членством ОБСЕ и Международного фонда избирательных систем в Кыргызской Республике.

За время деятельности Рабочей группы проведены 8 заседаний, а также 2 национальные конференции. Рабочая группа утвердила форму аудита доступности помещений для голосования. Отдельные члены Рабочей группы из числа гражданского общества участвовали в проведении тренингов о мерах по обеспечению ИОВЗ их избирательных прав для специальных представителей и системных администраторов ЦИК, председателей и секретарей ТИК и УИК.

Всего проведены 4 обучающих тренинга. Тренинги проводились при технической поддержке программного офиса ОБСЕ и представительства Международного фонда избирательных систем в Кыргызской Республике



ЧЛЕНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЦИК ИЗ ЧИСЛА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ФИО	Должность
Омурканова Чолпон Аскербековна	Заместитель Руководителя Рабочей группы, Директор ОФ «Эгль»
Абдылдаева Керемет Турсуновна	Общественное объединение инвалидов «Талыкпас-Ата»
Алымбек кызы Гульмайрам	Общественное объединение «Назик-кыз»
Дуйшенова Гульзар	Гражданский активист, правозащитник
Жумабекова Тамара	Директор ОО «АРДИ», ассоциация родителей инвалидов
Жыргалбеков Жакшылык Жыргалбекович	Исполнительный директор ОО «Психическое здоровье и общественность»
Исаков Бакыт	Кыргызский национальный паралимпийский комитет
Исаков Толкунбек Маматович	Президент Общественного фонда «Оказание юридической помощи инвалидам»
Майнаев Камилжан	Руководитель Общественного фонда инвалидов «Сезим»
Мукашев Эрмек Жайлообаевич	Кыргызское общество слепых и глухих
Мураталиева Укей	Общественное объединение «Назик-кыз»
Мусаева Асипа Мусаевна	Республиканская независимая ассоциация женщин-инвалидов Кыргызстана
Сыдыков Жумгалбек Тургунбекович	Кыргызское республиканское общество инвалидов
Толонова А.	Директор Социального центра “Равные возможности”



(QR код на страницу РГ)

ДОСТУПНОСТЬ

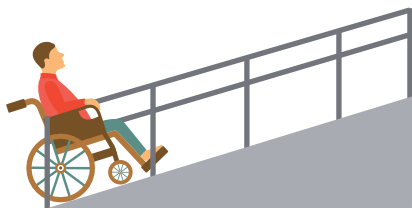
В 2017 году Рабочей группой ЦИК проведен аудит доступности 270 избирательных участков, по результатам которого выяснилось, что только треть избирательных участков оборудованы пандусами, из которых только 10% соответствуют действующим СНиПам КР.

В 2019-2020 годах Рабочая группа провела аудит всех избирательных участков. Всего по стране проведен аудит 2389 ИУ, из них в наличии пандусов – 1031, не установлено – 1358 (результаты приведены на момент аудита, на данный момент результаты регулярно меняются в сторону увеличения ИУ с наличием пандуса).

При этом ЦИК КР совместно с Правительством КР осуществляет реализацию обеспечения доступности УИК, распределив задачи между соответствующими госорганами с учетом размещения УИК в зданиях образовательных, культурных и административных учреждений.

По итогам подготовки к выборам депутатов местных кенешей и депутатов Жогорку Кенеша КР ведутся работы по обеспечению доступности ИУ. Например, в городе Токмок за март-май месяцы 2020 года, установлены пандусы на 10 ИУ. Мероприятия по обеспечению доступности УИК продолжаются.

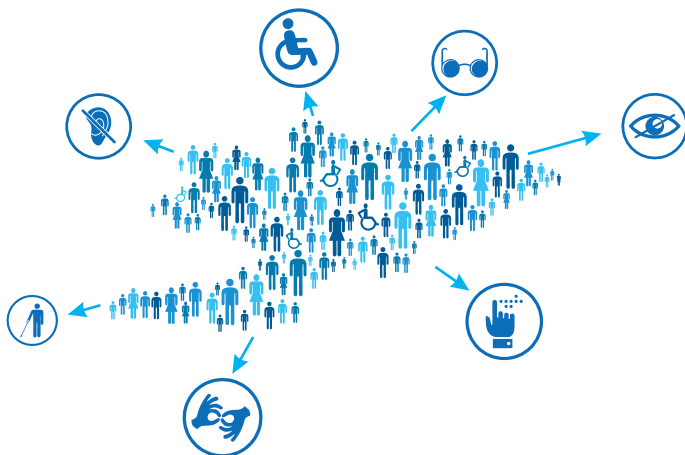
В тех УИК, где по техническим или иным обстоятельствам не представляется возможности установить пандусы, такие помещения как временная мера оснащаются кнопками вызова помощи, расположенными на специальных вывесках, предназначенных для ИОВЗ.



УЧЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ С ОВЗ (СТАТИСТИКА)

Рабочей группой ЦИК разработаны формы учетности фактической численности ИОВЗ, которые затем были утверждены постановлением ЦИК. Форма включает в себя информацию фактического количества ИОВЗ в разрезе республики, областей, районов и населенных пунктов. Утверждена форма предоставления данных фактической численности граждан, находящихся в учреждениях уполномоченного органа социального развития (клиентами таких учреждений являются, в том числе ИОВЗ). Эта форма включает в себя данные о фактической численности граждан, находящихся в таких учреждениях, лимит койко-мест, адрес расположения, наименование населенного пункта в разрезе республики, областей, районов.

По данным Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, на сегодняшний день получателями пособия по инвалидности являются 72 583 ИОВЗ. В учреждениях социального развития находятся 342 ИОВЗ, общее количество таких учреждений 6.



КАРТА ПОТРЕБНОСТЕЙ ИОВЗ

По итогам подготовки к выборам депутатов местных кенешей сформированы формы карты потребностей ИОВЗ. Карты потребностей формируются в разрезе УИК.

Выявлены потребности ИОВЗ в трафаретах, увеличительных лупах, установке кабин для голосования, приспособленных для ИОВЗ.

На выборы депутатов местных кенешей все УИК были оснащены увеличительными лупами, трафаретами, а также одна кабина для голосования была приспособлена для ИОВЗ и отмечена специальным знаком ИОВЗ.

ИОВЗ, включенные в форму карты потребностей, повторно проверены на предмет включения их в список избирателей, выявлены неточности персональных данных в списке избирателей.

В ОМСУ и территориальные управления государственных органов направлены обращения о принятии мер доступности маршрута движения ИОВЗ от места его проживания до помещения для голосования путем:

- ✓ организации социального такси и т.д.;
- ✓ привлечения к работе волонтеров, сурдопереводчиков, запуска акции «Захвати соседа ИОВЗ».



ОСНОВНЫЕ СТАНДАРТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНКЛЮЗИВНОСТИ УЧАСТИЯ НА ВЫБОРАХ ИОВЗ



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Активное избирательное право

Граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, вправе избирать. Для участия в голосовании необходимо пройти биометрическую регистрацию.

Избиратели с ограниченными возможностями здоровья

Избирателями с ограниченными возможностями здоровья, признаются граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, выраженными в нарушении:

- слуха;
- зрения;
- функций опорно-двигательного аппарата;

приводящими к ограничению полноценного осуществления избирательных прав на общих условиях.



СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Список избирателей - список граждан Кыргызской Республики, обладающих активным избирательным правом на день голосования, формируемый на основе Единого государственного реестра населения, составляемый в электронном и бумажном видах, который в зависимости от степени готовности и предназначения подразделяется на предварительный, контрольный и окончательный.

Списки избирателей размещаются и вывешиваются:

- предварительный список избирателей – на государственном портале за 80 календарных дней до дня голосования и в участковых избирательных комиссиях за 70 календарных дней до дня голосования;
- контрольный список избирателей – на государственном портале за 35 календарных дней до дня голосования и в участковых избирательных комиссиях за 30 календарных дней до дня голосования;
- окончательный список избирателей – на государственном портале за 7 календарных дней до дня голосования и в участковых избирательных комиссиях за 7 календарных дней до дня голосования.



УТОЧНЕНИЕ В СПИСКАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В случае обнаружения любой ошибки, неточности, а также отсутствия в предварительном списке избирателей или изменения избирательного адреса, избиратель вправе обратиться не позднее 15 календарных дней до дня голосования в соответствующую участковую избирательную комиссию с заявлением с приложением копий подтверждающих документов, при этом вы пройдете через биометрическую идентификацию.

Допускается подача заявления в электронном виде через сервис «Кабинет избирателя» посредством государственного портала «Тизме» с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.

Необходимые документы:

копия паспорта гражданина Кыргызской Республики;

чек о прохождении биометрической идентификации при подаче заявления.

Ответ на заявление направляется соответствующей избирательной комиссией не позднее 7 календарных дней со дня приема заявления в форме бумажного или электронного сообщения по адресу, который указал избиратель при подаче заявления.



ОСОБЕННОСТИ ВНЕСЕНИЯ, ИСПРАВЛЕНИЯ НЕТОЧНОСТЕЙ, ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО АДРЕСА ИЗБИРАТЕЛЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В СПИСКАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ОМСУ направляют в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития запрос о предоставлении списка граждан с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории местного самоуправления, которые не могут прибыть на избирательный участок для проверки наличия себя в списке избирателей и участия в голосовании.

ОМСУ на основе имеющихся данных составляют списки граждан с ограниченными возможностями здоровья и через муниципальные учреждения и органы территориального общественного самоуправления (муниципальные территориальные управления, домовые, уличные и квартальные комитеты, и др.) организуют работу по их уточнению в списке избирателей соответствующего избирательного участка.

При проведении выборов депутатов местных кеңешей в списки избирателей включаются граждане, являющиеся членами местного сообщества (имеющие отметку о регистрации места жительства в паспорте).

В случае отсутствия гражданина в списке избирателей соответствующего избирательного участка ОМСУ проверяют через Центр обслуживания ГРС (по бесплатному номеру 119) следующую информацию об избирателе:

а) наличие избирателя в списке избирателей другого избирательного участка;

б) отсутствие избирателя в списках избирателей.

Если избиратель включен в список избирателей другого избирательного участка или выявились неточности его персональных данных (неправильно написанный адрес, Ф. И.

ОМСУ направляют в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития запрос о предоставлении списка граждан с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории местного самоуправления, которые не могут прибыть на избирательный участок для проверки наличия себя в списке избирателей и участия в голосовании.

ОМСУ на основе имеющихся данных составляют списки граждан с ограниченными возможностями здоровья и через муниципальные учреждения и органы территориального общественного самоуправления (муниципальные территориальные управления, домовые, уличные и квартальные комитеты, и др.) организуют работу по их уточнению в списке избирателей соответствующего избирательного участка.

При проведении выборов депутатов местных кеңешей в списки избирателей включаются граждане, являющиеся членами местного сообщества (имеющие отметку о регистрации места жительства в паспорте).

В случае отсутствия гражданина в списке избирателей соответствующего избирательного участка ОМСУ проверяют через Центр обслуживания ГРС (по бесплатному номеру 119) следующую информацию об избирателе:

а) наличие избирателя в списке избирателей другого избирательного участка;

б) отсутствие избирателя в списках избирателей.

Если избиратель включен в список избирателей другого избирательного участка или выявились неточности его персональных данных (неправильно написанный адрес, Ф. И.

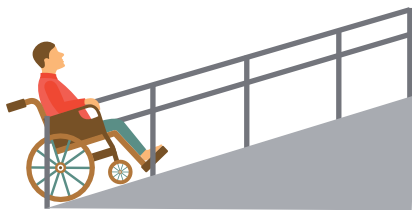
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ (КАРТА ПОТРЕБНОСТЕЙ)

Соответствующий ТИК совместно с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития составляет карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья (далее «Карта потребностей») **не позднее 60 календарных дней до дня голосования.**

Карта потребностей используется для сбора **количественных и качественных данных** об избирателях с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в создании особых условий в помещении для голосования с указанием всех данных согласно форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией.

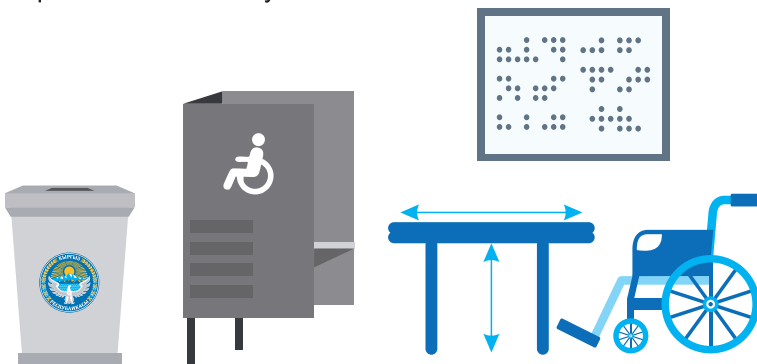
УИК проводит оценку доступности помещения для голосования и доступности информационных материалов. Наличие или отсутствие пандуса у входа в здание помещения для голосования указывается в форме Карты потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья.

Органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны в случае обращения избирательных комиссий о недоступности помещения для голосования незамедлительно принять соответствующие меры. В случае невозможности установки пандуса (по техническим причинам), как исключительная и временная мера допускается установка кнопки помощи.



ТРЕБОВАНИЯ К ПОМЕЩЕНИЯМ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

- столы, кабины и урны для голосования, а также информационные стенды должны быть расположены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении (по высоте, ширине, глубине и месту расположения);
- одна кабина для голосования должна быть оборудована местом для заполнения бюллетеня (столиком, полкой, подставкой и т.п.) шириной не менее 40 и глубиной не менее 30 см, расположенным на высоте от уровня пола не более чем на 75 см.
- в помещениях для голосования следует размещать увеличительное стекло (лупа) и/или трафарет Брайля, возможно, предусмотреть дополнительное освещение, стулья (как минимум, для одной кабины для голосования);
- урны для голосования (АСУ) должны располагаться на расстоянии не более полутора метров от специально оборудованной кабины для голосования, чтобы лица, находящиеся в помещении для голосования, не могли распознать отметку в бюллетени.



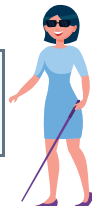
ИНФОРМИРОВАНИЕ И АГИТАЦИЯ

Информирование избирателей осуществляют государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, средства массовой информации, юридические и физические лица в соответствии с настоящим конституционным Законом и действующим законодательством. Государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии несут ответственность за своевременность и достоверность информирования граждан.

Для информирования избирателей с ограниченными возможностями здоровья по зрению на информационном стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля.

В избирательных комиссиях должны быть информационные материалы в аудиоформате/видеоформате (на цифровых носителях) выпуски информационных материалов об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии), кандидатах, участвующих в выборах, порядке голосования, порядке заполнения бюллетеня и осуществления других процедур.

Кандидаты, политические партии обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья, в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.



ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование в день выборов проводится с 08:00 до 20:00 часов. О времени и месте голосования участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 10 календарных дней до дня голосования через средства массовой информации.

В помещении для голосования члены участковой избирательной комиссии совместно с операторами проводят идентификацию избирателя по его биометрическим и персональным данным с применением оборудования по идентификации.

После идентификации избирателя распечатывается чек. Чек вместе с паспортом предъявляется избирателем члену участковой избирательной комиссии, который выдает ему бюллетень для голосования в обмен на чек.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц.

Избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадрате, относящемся к кандидату, политической партии, в пользу которых сделан выбор, либо к позиции "Против всех".

Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться и заполнить избирательный бюллетень, по устному заявлению вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, кандидатом, представителем кандидата, политической партии, наблюдателем. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.



ПРАВО БЫТЬ ИЗБРАННЫМ

В случае выдвижения кандидата с ограниченными возможностями здоровья и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о самовыдвижении заполнить иные документы данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в заполнении регистрационных документов, должны быть нотариально удостоверены.

При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство:

- ✓ не менее 2 кандидатов - лиц с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.



[illegible]

[illegible]

Изготовлено по заказу Центральной избирательной комиссии
по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Тираж 5000 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»
720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а